



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	רשות שוק ההון ביטוח וחיסכון
יחידה מזמינה:	אגף טד"מ
תאריך:	31/8/2026

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ (29)3 / ☐ (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

רשות שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הרשות**) הינה רגולטור פיננסי עצמאי בישראל, המפקח על גופים פיננסיים חוץ בנקאיים, ובהם חברות ביטוח, קרנות פנסיה, גמל והשתלמות, וכן על מתן שירותים פיננסיים מוסדרים כגון נותני אשראי חוץ בנקאי, שירותי תשלום והעברת כספים, חברות פינטק ונותני שירותים פיננסיים במטבעות וירטואליים.

במסגרת תפקידה של הרשות, הגופים המוסדיים מעבירים לרשות דיווחים באמצעות פורטל "אותות", בהתאם להוראות הממונה על שוק ההון, ביטוח וחיסכון (להלן – **הממונה**). בהתאם להוראות אלה, כל קובץ דיווח נדרש להיות חתום בחתימה דיגיטלית על ידי גורם מורשה מטעם הגוף המדווח.

עד לסוף שנת 2025 בוצעה החתימה באמצעות מערכת Sign & Verify אשר פותחה על ידי מערך הדיגיטל הלאומי ואומצה גם לצורך הגשת דיווחים לרשות. במערכת "אותות" של הרשות. במערכת זו קיים מנגנון הרשאות המוודא כי רק משתמש מורשה רשאי להגיש דיווחים. לאחר קבלת הדיווח מופעל ממשק מול מערכת Sign & Verify לפענוח החתימה ומתבצעת בדיקה שהחותם אכן מורשה לחתום על הדיווחים. יודגש כי אין חובה שהמשתמש המגיש יהיה זה שחתם על הקובץ, אולם קיימת חובה כי הקובץ עצמו יהיה חתום בחתימה דיגיטלית תקפה.

בסוף שנת 2025 הופסקה התמיכה של מערך הדיגיטל במערכת Sign & Verify. במקביל, מפתח מערך הדיגיטל פתרון חדש לחתימות דיגיטליות, אולם בשלב זה הוא מיועד לשימוש משרדי הממשלה בלבד, ואין מועד מתוכנן לפרסום גרסה שתאפשר שימוש גם על ידי גורמים חיצוניים, ובכלל זה הגופים המוסדיים המפוקחים על ידי הרשות.

משמעות הדבר היא, שללא פתרון מיידי, לא יוכלו הגופים המפוקחים לעמוד בדרישות הממונה להגשת דיווחים חתומים דיגיטלית, ועלולה להיפגע יכולת הרשות לקבל, לאמת ולעבד דיווחים בהתאם לדרישות הדין.

לאחר בחינת חלופות שונות, נמצא כי קומסיין טראסט בע"מ מספקת פתרון העונה על צרכי הרשות והגופים המפוקחים.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

הפתרון כולל הקמת מודול ולידציה שיאפשר לארגון לבצע אנליזה למסמכים החתומים הנכנסים מהחברות השונות, עבור ולידציה של החתימות הדיגיטליות שלהם. המודול חושף REST API סטנדרטי המאפשר לשלב אותו במערכות הארגוניות הקיימות. יודגש, כי מוצר עבור הרשות הוא ולידציה בלבד וכי חתימה יכולה להתבצע ע"י כל אחת מהחברות, לבחירת הלקוח (גופים מפוקחים). בנוסף, הפתרון כולל כלי הזדהות וחתימה עבור הגופים המפוקחים על ידי רשות שוק ההון.

לאור הפסקת התמיכה במערכת Sign & Verify, ובהיעדר פתרון ממשלתי זמין עבור הגופים המפוקחים, קיים צורך מיידי בהתקשרות עם קומסיין טראסט בע"מ לצורך אספקת פתרון חתימה דיגיטלית ואימות חתימות, שיאפשר המשך קבלת דיווחים תקינים, תוך עמידה בדרישות הדין, הוראות הקודקס וצרכי ההמשכיות העסקית של רשות שוק ההון ביטוח וחסכון.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? ☐ כן ☒ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☒ שירותים ☒ ביצוע עבודה

שם הספק:	
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	קומסיין טראסט בע"מ 513955161
ספק זה הנו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	246,800 ₪ ללא כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	36 חודשים

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שנגקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

בוצעה בדיקת שוק שכללה פגישות ושיחות עם פרסונל ID וקומסיין שהם שני הספקים המורשים לספק חתימה מאושרת. למיטב ידיעת הרשות, רק חברת **קומסיין טראסט בע"מ** מספקת מענה מלא לכלל הדרישות המקצועיות והטכנולוגיות הנדרשות.

2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם

לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
בדיקה שנערכה על ידי - CTO באגף טד"מ ברשות, עולה כי לחברת פרסונל ID אין כיום מוצר ייעודי לאימות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

חתימה דיגיטלית בפלטפורמת SaaS או פתרון מקביל. קיים מוצר לחתימה דיגיטלית בלבד, המיועד להחלפת מערכת Sign&Verify. בהתאם לכך, המוצר היחיד המאפשר מענה לצורכי אימות החתימה עבור מערכות הרשות הינו פתרון שהציעה חברת קומסיין.

3. נימוקים והערות נוספות

1. קומסיין הינה החברה שפיתחה ומספקת פתרון חתימה וולידציה מקצה לקצה, העומד בתקנים בינלאומיים כולל, Common Criteria, eIDAS, FIPS 140-3 Level 3 על פי החוק, ומקבלת עליו אחריות מלאה. מערכת החיתום והאימות הארגונית הוקמה ללא תלות בספקי צד ג' או קבלנים אחרים.

2. מודול הולידציה של קומסיין הינו הפתרון שהינו מוצר מדף Stand-Alone לולידציה של מסמכים (חתומים) שאינו מחייב תשתית חתימה דיגיטלית (בהתאם להנחיות חוק חתימה אלקטרונית התשס"א).

3. פתרון הולידציה של קומסיין הינו המערכת שמאפשרת ולדיציית קבצים חתומים המותאמת-Post Quantum באמצעות שימוש באלגוריתמים הרשמיים בתקן של של ארגון התחיקה הבינ"ל NIST.

4. הפתרון של קומסיין הינו לתמוך בוולידציה של מגוון רחב של סוגי תעודות, הכולל לא רק תעודות מאושרות ומאובטחות (כמו אלו של קומסיין), אלא גם תעודות עצמאיות ופרטיות (Self-Signed) ומבצע אנליזה מלאה לכל החתימות במסמך בהסתמך על תקנות החוק.

5. מודול הולידציה מבוסס על תשתית מודרנית וחושף ממשק REST API סטנדרטי העובד בתצורת JSON. יכולת זו מאפשרת אינטגרציה חלקה, קלה וגמישה מול כלל המערכות הארגוניות הקיימות, תוך קבלת תגובות מפורטות על סטטוס התעודה והחתימה.

6. לקומסיין ניסיון מעשי ונרחב בפרויקטים לאומיים ורגולטוריים, כולל הקמת פתרונות חיתום ואימות עבור עשרות ארגונים, משרדי ממשלה וגופים ציבוריים בישראל (כגון רשות שוק ההון, ביטוח לאומי, משרד החקלאות ועוד).

7. לקומסיין ניסיון מעשי ונרחב בפרויקטים לאומיים ורגולטוריים, ביישום תשתיות מערכות חתימה דיגיטלית וולידציה של קבצים חתומים עבור משרדי ממשלה, תשתיות קריטיות וארגונים ביטחוניים.

8. לקומסיין צוות תמיכה מקומי, מקצועי ובעל סיווג בטחוני (Tier 1 עד Tier 4), המנוסה בתמיכה במערכות רגישות ומסווגות. החברה מספקת מעטפת שירות (ComdaCare) התומכת במערכת עם זמני תגובה מהירים לפתרון תקלות, כולל אפשרויות לכיסוי מלא מסביב לשעון (24/7).

9. קומסיין נבחרה כספק יחיד של מודול הולידציה והחיתום למגוון לקוחות כולל: משרד המשפטים, חברת חשמל, מלאנוקס, יד ושם, מת"ף.

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

נתן הרשקוביץ	מנמ"ר	נ.ו
--------------	-------	-----

בתוקף מיום: 01.01.2010	עמוד 3 מתוך 4
החשב הכללי	http://takam.mof.gov.il

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה
------------------------	---------------------------	-------

מ

מנמ"ר

נתן הרשקוביץ